

REGIONE  
ABRUZZO



## PROTOCOLLO D'INTESA

TRA

REGIONE ABRUZZO

E

FEDERAZIONE SPELEOLOGICA ABRUZZESE ETS



La Regione Abruzzo, con sede in Pescara, Via Passolanciano n. 75, ivi domiciliata ai fini del presente atto, (C.F. 80003170661), legalmente rappresentata dal Sottosegretario alla Presidenza della Giunta Regionale cui è stata conferita la funzione Turismo Daniele D'Amario, autorizzato alla stipula con Deliberazione della Giunta Regionale n. 814 del 11/12/2024

E

la Federazione Speleologica Abruzzese ETS (di seguito indicato F.S.A.) con sede in San Demetrio ne' Vestini frazione Stiffe (AQ), come Ufficio di Presidenza presso il Museo di Speleologia "Vincenzo Rivera" in via Castello snc Codice fiscale n. 93088540666 rappresentato dal Presidente Regionale Gabriele La Rovere, domiciliato per la carica presso la sede operativa;

D'ora innanzi denominati congiuntamente "**parti**".

Premesso che:

- la Regione Abruzzo si è dotata della L.R. 9.4.1975 n. 32 "Norme per lo sviluppo del turismo speleologico della Regione e per la conservazione del patrimonio speleologico Abruzzese";
- in attuazione della LR n. 32/1975 la Regione Abruzzo riconosce l'importanza scientifica e turistica del patrimonio speleologico Abruzzese;
- per la conservazione e valorizzazione del patrimonio speleologico esistente sul territorio regionale è stato istituito ai sensi dell'art. 4 della legge 9 aprile 1975, n. 32, il Catasto Regionale delle Grotte e delle Aree Carsiche della Regione Abruzzo;
- con L.R. n. 33 del 10 luglio 2023, art. 9 sono state approvate delle modifiche alla L.R. n. 32/75 inserendo l'art. 4 bis rubricato "Grotte e cavità artificiali a fini turistici", che prevede al comma 3 che la Regione Abruzzo, per il tramite della Federazione Speleologica Abruzzese, nell'ambito della gestione del "Catasto regionale d'Abruzzo delle Grotte e delle Aree Carsiche", redige e aggiorna annualmente l'Elenco regionale delle Grotte e cavità artificiali a fini turistici" nel quale, per ciascun ipogeo inserito, sono specificati:
  - a) il soggetto giuridico proprietario o concessionario del sito;
  - b) la tipologia della cavità e delle grotte, se artificiale o mista;
  - c) la categoria della cavità artificiale secondo la classificazione di cui all'Allegato 1 alla l.r.;
  - d) la porzione di ipogeo utilizzabile a fini turistici, previa verifica del rispetto dei requisiti sopra specificati;
- la Federazione Speleologica Abruzzese. nell'ambito delle facoltà previste dallo statuto, provvede a:

- a) promuovere e diffondere la speleologia quale attività esplorativa e scientifica, incoraggiando e patrocinando l'attività degli organismi affiliati;
  - b) salvaguardare e valorizzare l'ambiente naturale e sotterraneo abruzzese;
  - c) collaborare con Enti ed Istituzioni pubbliche e private, curando altresì le relazioni con le organizzazioni similari italiane e straniere, assicurando una reciprocità di scambi tecnico-scientifici;
  - d) provvedere alla pubblicazione di relazioni ed articoli, sia direttamente che per conto dei singoli organismi affiliati;
- la Federazione Speleologica Abruzzese ETS (F.S.A.) è un'Associazione di protezione ambientale senza fine di lucro, che ha per scopo la diffusione ed il progresso della speleologia, con particolare riguardo all'esplorazione, lo studio e la salvaguardia dell'ambiente naturale carsico e ipogeo, comprese le cavità artificiali di interesse storico, culturale, sociale e antropologico;
  - la Federazione Speleologica Abruzzese ETS (F.S.A.), analogamente alla Regione Abruzzo, persegue finalità istituzionali volte alla tutela e alla valorizzazione del turismo speleologico responsabile e sostenibile e che assicuri il costante aggiornamento del Catasto e delle grotte turisticamente rilevanti, ai sensi della Legge regionale 32/1975 e s.m.i.;
  - la F.S.A., mediante i propri gruppi federati, ha prodotto la classificazione delle cavità naturali, suddivise in categorie secondo le caratteristiche delle suddette, identificando in modo sintetico la natura, struttura e la tipologia e ha sviluppato progetti di sintesi tipologica e censimenti tematici; contribuendo alla conoscenza del patrimonio ipogeo, alla sua protezione e tutela, alla classificazione di itinerari sotterranei fruibili anche da non speleologi. In tale contesto, la F.S.A. ha redatto il Catasto delle Grotte e delle Aree Carsiche della Regione;
  - in considerazione del patrimonio di conoscenze specialistiche relative al mondo sotterraneo in possesso della F.S.A., accumulato tramite i gruppi speleologici associati, attraverso la realizzazione di rilievi, studi e progetti e la raccolta dei contributi di volontari ed appassionati di speleologia, la Regione Abruzzo riconosce la F.S.A. quale interlocutore unico nelle attività a carattere regionale di censimento delle cavità sotterranee naturali ed artificiali. Tale riconoscimento tiene conto inoltre della funzione che la F.S.A. svolge come collettore da e verso le realtà speleologiche locali;
  - l'obiettivo del presente Protocollo d'intesa è, in continuità e ad implementazione delle attività del precedente stipulato in data 12 agosto 2021, giusta DGR 424/2021, relativo alle annualità 2021-2023, la definizione ed attuazione di un percorso tecnico-scientifico che permetta di valorizzare la risorsa di informazioni e di conoscenze relative alle cavità naturali e artificiali in possesso della F.S.A., in particolare attraverso i database della Federazione, e di restituirli alla comunità con la realizzazione di un Catasto delle Grotte e delle Aree Carsiche della Regione Abruzzo, nell'ambito della quale venga anche redatto e aggiornato annualmente l'Elenco regionale delle Grotte e cavità artificiali a fini turistici;
  - il Catasto, come implementato con il presente protocollo, potrà costituire un valido strumento tecnico scientifico per ricercatori tecnici e addetti alla gestione e amministrazione del territorio, fornendo un servizio open access nell'interesse pubblico della gestione delle cavità e della mitigazione del rischio ad esse associato, nonché punto di riferimento per le attività legate all'implementazione e promozione delle grotte e cavità artificiali a fini turistici;

## **SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE**

### **ART. 1 – Premesse**

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto e si intendono integralmente trascritte nel presente articolo.

## **ART. 2 – Oggetto**

Il presente Protocollo disciplina le modalità di collaborazione tra la Regione Abruzzo e la Federazione Speleologica Abruzzese ETS (F.S.A.) per la realizzazione di un archivio unico delle cavità censite nel territorio regionale, denominato Catasto Regionale delle Grotte e delle Aree Carsiche della Regione Abruzzo - "CA.GRA.", la sua promozione e diffusione.

Il CA.GRA. viene realizzato attraverso la strutturazione di un database geografico organizzato secondo livelli informativi che contemplano le consuete primitive geometriche vettoriali di punti, linee e poligoni, supportate da tabelle alfanumeriche previste per dati e metadati descrittivi, da pubblicare sul Portale della Regione Abruzzo.

Nell'ambito della gestione del CA.GRA, la Regione Abruzzo e la F.S.A. collaboreranno altresì alla redazione e all'aggiornamento annuale dell'Elenco regionale delle Grotte e Cavità Artificiali a fini turistici, ed alle attività condivise per la promozione e la valorizzazione del patrimonio speleologico abruzzese.

La collaborazione istituita tra le parti permetterà alla F.S.A. di integrare ed aggiornare lo stato delle conoscenze relative alle cavità naturali conosciute sul territorio regionale e alla Regione Abruzzo di svolgere attività di censimento e catalogazione delle cavità e attività di promozione turistica e speleologica negli ambiti di propria competenza.

## **ART. 3 – Impegni delle parti**

1. Per l'attuazione del presente protocollo, la Regione Abruzzo si impegna a:
  - a. sostenere la implementazione e gestione del Catasto Regionale delle Grotte e delle Aree Carsiche della Regione Abruzzo - "CA.GRA." e le attività connesse, conformemente al programma triennale predisposto dalla F.S.A. - allegato 1 al presente protocollo - attraverso l'erogazione di contributi nei limiti degli stanziamenti di bilancio afferenti il capitolo 441332 per il triennio 2024 -2026, secondo le modalità specificate al successivo art. 4;
  - b. mettere a disposizione di F.S.A. una piattaforma informatica, residente sui sistemi regionali, in grado di consentire l'accesso agli operatori della F.S.A. per la compilazione delle schede catastali in formato digitale, al fine di pubblicare i dati sul GeoPortale regionale, per la consultazione, da parte dei tecnici, e sul sito turistico regionale all'indirizzo <https://www.abruzzoturismo.it> per la valorizzazione e promozione del patrimonio speleologico, in particolare di quello censito nell'Elenco regionale delle Grotte e Cavità Artificiali a fini turistici.
2. La Federazione Speleologica Abruzzese ETS (F.S.A.), per l'attuazione del presente protocollo, si impegna a:
  - a. realizzare il programma triennale secondo attività, tempistiche e costi nello stesso indicati e nel rispetto delle principali norme di sicurezza connesse alla tipologia di attività da espletare; in particolare:
    - gestire, implementare e aggiornare i dati per il CA.GRA., con l'inserimento delle schede catastali e relativo aggiornamento sulla piattaforma regionale di cui all'art. 3, nel rispetto delle "Linee guida - requisiti tecnici" di cui all'Allegato 2, parte integrante del presente protocollo;

- realizzare le attività necessarie per la redazione dell’elenco delle cavità naturali e artificiali a fini turistici di cui all’art. 4 bis della Legge regionale n. 32/75, come modificata dalla Legge regionale n. 33/2023;
  - ogni ulteriore attività finalizzata alla valorizzazione e promozione del patrimonio speleologico abruzzese, condivisa con gli uffici regionali;
- b. utilizzare il contributo assegnato solo ed esclusivamente per la realizzazione delle attività di cui al presente protocollo, specificando, negli atti e nelle attività di comunicazione e di divulgazione dei suoi risultati, che il progetto è stato realizzato con il contributo della Regione Abruzzo.

Inoltre, nelle comunicazioni con enti e privati relative all’espletamento di pratiche amministrative inerenti le attività legate all’aggiornamento dei dati del CA.GRA., la F.S.A utilizzerà la seguente dicitura. “Attività realizzata nell’ambito del Protocollo d’Intesa stipulato tra la Regione Abruzzo e la Federazione Speleologica Abruzzese EST per l’istituzione del Catasto delle Grotte e delle Aree Carsiche della Regione Abruzzo”.

#### **ART. 4 – Durata del protocollo e modalità di erogazione del contributo**

1. La durata del protocollo d’intesa è stabilita in tre anni, salvo eventuali proroghe consentite nei limiti degli stanziamenti di spesa continuativi disposti con legge di bilancio e previa approvazione del nuovo programma triennale.
2. La Regione Abruzzo riconosce e assegna il contributo nel limite degli stanziamenti autorizzati con legge di bilancio del triennio di riferimento. Ove in sede di approvazione del bilancio annuale, si rilevino degli incrementi nella dotazione finanziaria per l’esercizio di riferimento, la Regione Abruzzo può individuare e concordare, con la stessa Federazione, ulteriori attività rispetto al Programma triennale approvato, previa sottoscrizione di addendum integrativo delle attività.
3. Ai fini della liquidazione del contributo annuale, la F.S.A. entro il 15 dicembre di ogni anno presenta al Servizio DPA018 Politiche e Turistiche e Sportive della Regione Abruzzo la relazione a consuntivo delle attività svolte e risultati raggiunti per l’esercizio di riferimento, corredata dalla seguente documentazione giustificativa: autodichiarazione ai sensi del D.P.R. 445/2000 che tutte le spese effettivamente sostenute sono coerenti e congrue con il programma approvato, e copia del documento di riconoscimento del legale rappresentante, in corso di validità.

#### **Art. 5 - Gestione delle controversie**

1. Le Parti s’impegnano reciprocamente a prestare la massima collaborazione nello svolgimento delle attività oggetto del presente protocollo in conformità ai doveri di correttezza e diligenza nell’esecuzione della stessa e ad improntare agli stessi principi la risoluzione di eventuali controversie che dovessero sorgere nell’esecuzione del presente Accordo.
2. In ogni caso, le controversie sorte in ordine alla validità, all’interpretazione e all’esecuzione dell’Accordo saranno devolute alla giurisdizione esclusiva del Foro di Pescara, qualora non si addivenga ad una risoluzione bonaria.

#### **Art. 6 - Disposizioni finali**

1. Responsabili per l’attuazione del protocollo:

☒ Regione Abruzzo:

- per le attività di cui all'art. 3 comma 1: il Servizio Politiche Turistiche e Sportive, mail [dpa018@regione.abruzzo.it](mailto:dpa018@regione.abruzzo.it), pec [dpa018@pec.regione.abruzzo.it](mailto:dpa018@pec.regione.abruzzo.it)
- per le attività di cui all'art. 3 comma 2: il Servizio Programmazione e Promozione Turistica e Sportiva, mail [dpa017@regione.abruzzo.it](mailto:dpa017@regione.abruzzo.it), pec [dpa017@pec.regione.abruzzo.it](mailto:dpa017@pec.regione.abruzzo.it)

☒ per la FSA ETS:

il Presidente pro tempore, mail: [fsabruzzo@pec.it](mailto:fsabruzzo@pec.it); [segreteria@fsa.abruzzo.it](mailto:segreteria@fsa.abruzzo.it); [presidente@fsa.abruzzo.it](mailto:presidente@fsa.abruzzo.it)

2. Le Parti si impegnano, nell'ambito dei rispettivi ruoli, ad operare nel perseguimento degli obiettivi del presente Accordo nel pieno rispetto dei criteri di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, pubblicità e tutela dell'ambiente.

Pescara, li .....

REGIONE ABRUZZO

Sottosegretario alla Presidenza  
della Giunta Regionale  
Daniele D'Amario

---

FEDERAZIONE SPELEOLOGICA  
ABRUZZESE ETS

Il Presidente  
Gabriele La Rovere

---

**PROGRAMMA DELLE ATTIVITA' 2024/2026 - Allegato "1" Protocollo d'Intesa -**

**RELAZIONE SULLE ATTIVITA' :**

Grazie al protocollo d'intesa stipulato tra FSA Ets e Regione Abruzzo nel triennio 2021-2023 è stata avviata la riorganizzazione di tutto il database relativo al Catasto delle Cavità naturali della Regione Abruzzo e sono stati messi a disposizione della Regione Abruzzo i dati degli ipogei mano a mano che venivano ricontrrollati e validati, come descritto nella relazione inviata a consuntivo del periodo. Per il successivo triennio questa scrivente Federazione intende perfezionare quanto finora posto in essere e implementare le attività già avviate, in primis completando la ricognizione degli ipogei con la relativa fornitura delle schede catastali, nonché gli adempimenti necessari per la pubblicazione del CA.GRA.; si collaborerà inoltre con le strutture regionali per l'elenco delle grotte e cavità artificiali a fini turistici in base a quanto previsto all'art. 4 bis della LR 32/75; si presenterà il Progetto definitivo delle "Placchette identificative" riguardante l'installazione di piastrine di acciaio zincato da posizionare all'ingresso delle cavità, su cui saranno riportate le informazioni di base della specifica grotta, in analogia a quanto realizzato già in altre Regioni; al fine di aumentare il patrimonio di conoscenze della collettività nell'ambito oggetto del presente protocollo saranno concordati convegni, ricerche etc.

**CRONOPROGRAMMA ATTUATIVO E DI SPESA 2024/2026**

ANNUALITA'	ATTIVITA' DA CRONOPROGRAMMA ATTUATIVO	Date di scadenza	OUTPUT (Target raggiungimento attività programmate)	Spesa Anno 2024
2024	Fornitura di 80 schede catastali	<b>Entro il 15.12.2024:</b> Relazione a consuntivo delle attività svolte e risultati raggiunti		11.853,06 €
	Incontri con la struttura regionale che si occupa di sistemi informativi e promozione digitale			
ANNUALITA'	ATTIVITA' DA CRONOPROGRAMMA ATTUATIVO	Date di scadenza	OUTPUT (Target raggiungimento attività programmate)	Spesa Anno 2025
2025	Fornitura di 50 schede catastali	<b>Entro il 15.12.2025:</b> Relazione a consuntivo delle attività svolte e risultati raggiunti		14.243,96 €
	Fornitura di 9 schede grotte/cavità artificiali suscettibili di promozione turistica			
	Presentazione progetto definitivo piastrine numerate da applicare all'ingresso delle cavità			
	Proposte convegni e corsi tematici da concordare per la valorizzazione e conservazione			
ANNUALITA'	ATTIVITA' DA CRONOPROGRAMMA ATTUATIVO	Date di scadenza	OUTPUT (Target raggiungimento attività programmate)	Spesa Anno 2026
2026	Fornitura di 50 schede catastali	<b>Entro il 15.12.2026:</b> Relazione a consuntivo delle attività svolte e risultati raggiunti		13.405,50 €
	Fornitura di 9 schede grotte/cavità artificiali suscettibili di promozione turistica			
	Posa piastrine numerate come da crono programma			
	Proposte convegni e corsi tematici da concordare per la valorizzazione e conservazione			
			<b>TOTALE SPESA TRIENNIO</b>	<b>39.502,52 €</b>



### Linee guida requisiti tecnici

1. Presso la Regione Abruzzo è istituito il Catasto delle Grotte e delle Aree Carsiche regionali, di seguito denominato CA.GRA. Lo scopo del CA.GRA. è quello di raccogliere e archiviare informazioni e dati sulle cavità naturali e sulle aree carsiche presenti sul territorio della Regione Abruzzo, con una sezione dedicata all'Elenco delle Grotte e Cavità Artificiali a fini turistici e inserirle in una piattaforma informatica secondo le modalità previste nel protocollo d'intesa.
2. Le informazioni e i dati inerenti le cavità naturali, artificiali e le aree carsiche sono costituite da:
  - schede catastali
  - posizionamento degli ingressi
  - rilievi topografici, dati topografici, rilievi speleologici e geologici ove disponibili
  - documentazioni fotografiche
  - relazioni esplorative
  - lavori pubblicati inerenti all'inquadramento geografico, geologico, biologico, faunistico, archeologico, antropico e storico della cavità
  - dati già esistenti o raccolti durante le operazioni di accatastamento su parametri fisici, chimici, biologici, faunistici, antropici riguardanti la cavità o l'area accatastata
  - scheda tecnica di progressione nelle cavità

Nel caso di cavità con percorsi attrezzati o interessate da attività di visita guidata, possono essere raccolti progetti, relazioni tecniche su interventi eseguiti, studi di fattibilità, studi di incidenza e di assetto naturalistico, documentazione inerente gli aspetti didattici della visita naturalistica e dati sui flussi turistici.

3. La F.S.A. per le operazioni di rilevamento dei dati si avvarrà delle associazioni speleologiche federate anche in collaborazione con enti di ricerca, università, altri enti pubblici e del terzo settore, e professionisti di settore. I soci o gli operatori incaricati dalla F.S.A. per le operazioni di rilevamento e/o verifica dei dati catastali dovranno possedere una preparazione speleologica adeguata alla difficoltà operativa del sito, adottare le misure di sicurezza previste per l'esplorazione di ambienti ipogei e tutte le precauzioni necessarie per minimizzare i rischi potenziali, ed essere coperti da assicurazione specifica per attività speleologica, rilasciata dal Club Alpino Italiano o dalla Società Speleologica Italiana o da altro ente o compagnia assicurativa. Per le attività legate al trattamento dei dati finalizzato all'inserimento dei dati delle schede catastali nella piattaforma informatica regionale, la F.S.A. potrà avvalersi di tecnici o agenzie qualificate.
4. L'attività di cui al punto precedente viene coordinata dalla F.S.A., che potrà avvalersi di commissioni catasto, con un referente dei sistemi informativi regionali, i curatori nominati dalla F.S.A. e dai referenti indicati dai singoli gruppi federati
5. La raccolta dei dati avviene con le modalità tecniche in linea con quelle adottate dalla Società Speleologica Italiana (SSI).
6. Per poter inserire nel CA.GRA. una cavità naturale o artificiale, lo sviluppo spaziale accertato deve superare i 5 metri. La sua larghezza deve consentire l'ingresso di almeno un operatore speleologico; se la cavità

inizia subito con un sifone, occorre accertare che in esso si possano superare in immersione i 5 metri di percorso.

Possono essere accertati eccezionalmente fenomeni che esulano da tali limiti, quando esistano particolari motivi di natura geologica, archeologica, culturale, storica o scientifica.

7. L'inserimento di una cavità a catasto viene verificata dalla F.S.A. attraverso la Commissione Catasto che valuteranno l'attendibilità dei dati ricevuti (sicura esistenza della cavità, affidabilità della fonte, esattezza del posizionamento etc.);
8. La piattaforma informatica regionale consente l'accesso ai referenti della F.S.A. per inserire e mantenere aggiornate le informazioni raccolte.
9. Il formato dei dati memorizzati nella piattaforma informatica regionale corrisponde a quelli riportati nella scheda di rilevazione utilizzata dalla F.S.A. per la normale attività di censimento delle cavità ipogee e viene concordato con l'Ufficio Promozione Digitale e Sistemi Informativi del Servizio Programmazione e Promozione Turistica e Sportiva.
10. La divulgazione dei dati del CA.GRA. sul geo portale regionale è esclusivamente a cura della Regione Abruzzo. La gestione dei dati e del database della F.S.A. (nuovi inserimenti, modifiche, integrazioni, comunicazioni alla Regione) resta ad esclusiva cura della F.S.A. Resta inteso che la Regione Abruzzo sarà libera di utilizzare i dati nella maniera che riterrà più opportuna, e che la F.S.A., congiuntamente ai propri gruppi federati, sarà libera di utilizzare i dati oggetto di questo protocollo d'intesa per l'espletamento delle attività sociali (pubblicazioni, presentazioni, mostre fotografiche, convegni, comunicazioni, ed ogni altra attività che si ritiene opportuna), senza necessità di alcuna autorizzazione della Regione Abruzzo.

Il presente documento costituisce parte integrante e sostanziale del Protocollo d'Intesa tra la Regione Abruzzo e la Federazione Speleologica Abruzzese ETS.